

Số: /BQLKKT-VP

Gia Lai, ngày 30 tháng 3 năm 2021

Về việc đề xuất ủy quyền cho Ban
Quản lý Khu kinh tế

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản số 937/VP-CNXD ngày 11/3/2021, về việc liên quan đến việc ủy quyền cho Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh. Ngày 23/3/2021, Ban Quản lý Khu kinh tế tổ chức buổi làm việc thống nhất với Sở Tư pháp và Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu theo chỉ đạo của UBND tỉnh (có biên bản kèm theo).

Sau khi nghiên cứu Nghị định số 82/2018/NĐ-CP ngày 22/5/2018 của Chính phủ, các quy định của pháp luật khác liên quan và ý kiến của các sở ngành. Ban Quản lý Khu kinh tế báo cáo UBND tỉnh một số nội dung liên quan đến việc ủy quyền như sau:

1. Đối với ủy quyền nhiệm vụ thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường.

a. Cơ sở pháp lý

Khoản 4 Điều 23 Luật Bảo vệ môi trường năm 2014 quy định: **“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tổ chức thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường đối với dự án đầu tư trên địa bàn không thuộc đối tượng quy định tại các khoản 1, 2 và 3 Điều này”**.

Điều d khoản 3 Điều 14 Nghị định số 18/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định về quy hoạch bảo vệ môi trường, đánh giá tác động môi trường chiến lược, đánh giá tác động môi trường và kế hoạch bảo vệ môi trường (sửa đổi, bổ sung tại khoản 5 Điều 1 Nghị định số 40/2019/NĐ-CP ngày 13/5/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật bảo vệ môi trường) quy định: **“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tổ chức thẩm định, phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường của các dự án đầu tư trên địa bàn không thuộc đối tượng quy định tại các điểm a, b, c khoản này”**.

Khoản 10 Điều 60 Nghị định số 82/2018/NĐ-CP ngày 22/5/2018 của Chính phủ quy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế quy định quyền hạn, trách nhiệm quản lý nhà nước của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh: **“Chỉ đạo thực hiện cơ chế hành chính “một cửa tại chỗ” tại Ban quản lý khu công nghiệp, khu kinh tế; ban hành và giám sát thực hiện Quy chế phối hợp giữa Ban quản lý với các cơ quan thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; hướng dẫn, giao nhiệm vụ hoặc ủy quyền cho Ban quản lý thực hiện một số nhiệm vụ quản lý nhà nước về các lĩnh vực theo quy định tại Nghị định này”**.

Điều 62 Nghị định số 82/2018/NĐ-CP quy định phân cấp, ủy quyền cho Ban quản lý khu công nghiệp, khu kinh tế thực hiện các chức năng, nhiệm vụ chuyên ngành trong phạm vi khu công nghiệp, khu kinh tế quy định:

“1. Việc phân cấp, ủy quyền cho Ban quản lý khu công nghiệp, khu kinh tế phải gắn với năng lực, trình độ và tổ chức của Ban quản lý, đảm bảo sự ổn định, tạo điều kiện để thực hiện cơ chế hành chính “một cửa tại chỗ”, hỗ trợ nhà đầu tư thực hiện hoạt động đầu tư kinh doanh trong khu công nghiệp, khu kinh tế.”

2. Các bộ, ngành chủ trì, phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Nội vụ ban hành các điều kiện, tiêu chí để phân cấp, ủy quyền trong từng lĩnh vực quản lý theo nguyên tắc tạo điều kiện cho các Ban quản lý khu công nghiệp, khu kinh tế thực hiện cơ chế hành chính “một cửa tại chỗ” và đảm bảo hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước khu công nghiệp, khu kinh tế”.

Điểm đ khoản 3 Điều 63 Nghị định số 82/2018/NĐ-CP quy định các bộ, ngành, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và cơ quan có thẩm quyền ủy quyền cho Ban quản lý khu công nghiệp, khu kinh tế thực hiện: **“Tổ chức thực hiện thẩm định và phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường đối với dự án đầu tư thuộc thẩm quyền quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong khu công nghiệp, khu kinh tế”**.

Khoản 3 Điều 4 Thông tư số 12/2020/TT-BKHĐT ngày 28/12/2020 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý khu công nghiệp, khu chế xuất, khu kinh tế quy định: **“Ban Quản lý thực hiện các nhiệm vụ và quyền hạn về quản lý môi trường được giao quy định tại Điều 43, Điều 44, điểm đ khoản 3 Điều 63 Nghị định số 82/2018/NĐ-CP và Nghị định số 40/2019/NĐ-CP ngày 13 tháng 5 năm 2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Bảo vệ môi trường”**.

Hướng dẫn tại Công văn số 5879/BNV-TCBC ngày 06/11/2020 của Bộ Nội vụ và Công văn số 1136/BKH&ĐT-QLKKT ngày 04/3/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

b. Thực tiễn hoạt động quản lý môi trường tại Ban Quản lý Khu kinh tế

Căn cứ Quyết định số 02/2013/QĐ-UBND ngày 15/01/2013 về quy chế phối hợp giữa Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh với các cơ quan liên quan trong hoạt động quản lý nhà nước tại Khu kinh tế cửa khẩu và các khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh Gia Lai. Nhiệm vụ tổ chức thực hiện thẩm định và phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường đối với dự án đầu tư thuộc thẩm quyền quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong khu công nghiệp, khu kinh tế đã được Ban Quản lý Khu kinh tế thực hiện trong thời gian Quyết định số 02/2013/QĐ-UBND còn hiệu lực.

Ban Quản lý Khu kinh tế có bộ phận chuyên trách về bảo vệ môi trường để tổ chức thực hiện công tác bảo vệ môi trường khu kinh tế, khu công nghiệp

theo quy định tại khoản 1, điều 14, Thông tư số 35/2015/TT-BTNMT ngày 30/6/2015 và các quy định khác có liên quan.

Việc thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường được thực hiện thông qua việc lấy ý kiến cơ quan, tổ chức, chuyên gia có liên quan hoặc thành lập hội đồng thẩm định. Ban Quản lý Khu kinh tế khi được ủy quyền thực hiện tổ chức, thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường có trách nhiệm tổng hợp trên cơ sở kết quả thẩm định của hội đồng hoặc tổng hợp ý kiến của các cơ quan, tổ chức chuyên gia được lấy ý kiến để xem xét phê duyệt hoặc không phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường.

Việc Ủy quyền cho Ban Quản lý Khu kinh tế tổ chức thực hiện thẩm định và phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường với mục tiêu góp phần giảm số lượng đầu mối cơ quan tiếp nhận, xử lý hồ sơ; tăng cường cải cách hành chính Nhà nước; nâng cao chất lượng giải quyết thủ tục hành chính; tạo môi trường thuận lợi thu hút các doanh nghiệp đầu tư vào khu công nghiệp, khu kinh tế; đảm bảo hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước khu công nghiệp, khu kinh tế.

Từ những lý do trên, các sở ngành thống nhất đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh ủy quyền cho Ban Quản lý Khu kinh tế tổ chức thực hiện thẩm định và phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường đối với các dự án đầu tư thuộc thẩm quyền quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh trong các khu công nghiệp, khu kinh tế trên địa bàn tỉnh.

2. Đối với các nội dung ủy quyền khác

Hiện nay, Ban Quản lý Khu kinh tế đã gửi Sở Nội vụ thẩm định Đề án tổ chức lại bộ máy, biên chế các phòng, đơn vị sự nghiệp trực thuộc Ban Quản lý Khu kinh tế. Đây là cơ sở để Ban Quản lý Khu kinh tế sắp xếp, tổ chức bộ máy theo hướng tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả; gắn với năng lực, trình độ; đảm bảo sự ổn định, tạo điều kiện để thực hiện cơ chế hành chính “một cửa tại chỗ”, hỗ trợ nhà đầu tư thực hiện hoạt động đầu tư kinh doanh trong khu công nghiệp, khu kinh tế; phù hợp với chức năng nhiệm vụ quyền hạn theo quy định tại Nghị định số 82/2018/NĐ-CP ngày 22/5/2018 của Chính phủ và Thông tư số 12/2020/TT-BKHĐT ngày 28/12/2020 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Do vậy, trước mắt Ban Quản lý Khu kinh tế đề xuất việc ủy quyền thẩm định và phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường đối với các dự án đầu tư thuộc thẩm quyền quyết định của UBND tỉnh trong các khu công nghiệp, khu kinh tế trên địa bàn tỉnh.

Đối với nhiệm vụ quản lý nhà nước trên các lĩnh vực Ban Quản lý Khu kinh tế kính trình UBND tỉnh cho phép sau khi Đề án tổ chức lại bộ máy, biên chế các phòng, đơn vị sự nghiệp trực thuộc Ban Quản lý Khu kinh tế được phê duyệt. Ban Quản lý Khu kinh tế sẽ phối hợp các sở ngành liên quan tham mưu, đề xuất UBND tỉnh phân cấp, ủy quyền cho Ban Quản lý Khu kinh tế trên tất cả các lĩnh vực quản lý nhà nước tại các khu công nghiệp, khu kinh tế trình UBND tỉnh xem xét, quyết định.

Ban Quản lý Khu kinh tế báo cáo và kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét quyết định và chỉ đạo để Ban Quản lý Khu kinh tế có cơ sở triển khai thực hiện nhiệm vụ được UBND tỉnh giao./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo Ban (b/c);
- Các sở, ngành: Sở Tư pháp; Tài nguyên và Môi trường; Nội vụ (p/h);
- Lưu: VT, QHHTTNMT, BN.

**KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**

Trần Quang Thái